

**Kamienna
Góra**

Tajemnicze Pogranicze

Urząd Miasta
Kamienna Góra

Plac Grunwaldzki 1
58-400 Kamienna Góra

SSK.1711.W-11.2023

Kamienna Góra, dnia 27 grudnia 2023 r.

Szanowna Pani

**Dyrektor
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Kamiennej Górze**

**Aleja Wojska Polskiego 1
58- 400 Kamienna Góra**

dotyczy: wystąpienia pokontrolnego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach od 27.11.2023 r. do 14.12.2023 r. została przeprowadzona kontrola administracyjna w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze w zakresie zgodności działalności z przepisami prawa i procedurami wewnętrznymi, wiarygodności sprawozdań składanych za rok 2022 oraz realizacji wydatków z tytułu zakupu materiałów i wyposażenia (§ 4210), wydatków z tytułu podróży służbowych krajowych (§ 4410) oraz wydatków z tytułu szkoleń pracowników (§ 4700) w roku 2022. Kontrolę przeprowadziła: inspektor na samodzielnym stanowisku ds. kontroli Urzędu Miasta Kamienna Góra Pani Monika Kluczyńska, na podstawie upoważnienia Nr 11/2023 Burmistrza Miasta Kamienna Góra, wystawionego zgodnie z § 15 ust.1 Regulaminu kontroli wewnętrznej Urzędu Miasta Kamienna Góra. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o art. 68 i art. 69 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn.zm.) oraz § 2 ust.2 i 3 Regulaminu przeprowadzania kontroli wewnętrznej w Urzędzie Miasta Kamienna Góra i w jednostkach organizacyjnych Gminy Miejskiej Kamienna Góra, stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 1/2020 Burmistrza Miasta Kamienna Góra z dnia 3 stycznia 2020 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu przeprowadzenia kontroli wewnętrznej w Urzędzie Miasta Kamienna Góra i w jednostkach organizacyjnych Gminy Miejskiej Kamienna Góra (ze zmianami).



W wyniku przeprowadzonej kontroli administracyjnej, stwierdzono następujące nieprawidłowości w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze:

1. Nieprawidłowe określenie w zapisach § 17 Regulaminu Organizacyjnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze, wprowadzonego na podstawie Zarządzenia Nr 5a/2013 z dnia 15 lipca 2013 r. Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze (aktualizowanego kolejnymi zarządzeniami) procedury dotyczącej wejścia w życie niniejszego regulaminu po uprzednim jego zatwierdzeniu przez Burmistrza Miasta Kamienna Góra niezgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art.110 ust.3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.).

Zapisy § 23 Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze, stanowiące podstawę prawną Regulaminu Organizacyjnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze, dotyczące procedury zatwierdzania Regulaminu Organizacyjnego przez Burmistrza Miasta Kamienna Góra zostały skreślone na podstawie § 1 pkt 3 Uchwały Nr XXXIX/229/21 Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 28 kwietnia 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze.

2. Nieprawidłowy opis konta 860 „Wynik finansowy” wykazanego w Zakładowym Planie kont Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze, stanowiącego integralną część Zasad (polityki) rachunkowości wprowadzonych na podstawie Zarządzenia Nr 2/2018 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze z dnia 7 lutego 2018 r. (aktualizowanego kolejnymi zarządzeniami) wskazujący, iż w końcu roku obrotowego na stronie Wn konta 860 ujmuje się sumę strat nadzwyczajnych w korespondencji z kontem 771- a na stronie Ma konta 860 ujmuje się w końcu roku obrotowego sumę zysków nadzwyczajnych, w korespondencji z kontem 770 niezgodnie z ustawą z dnia 23 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o rachunkowości i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1333), w związku z § 1 pkt 2 lit.a rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 listopada 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek



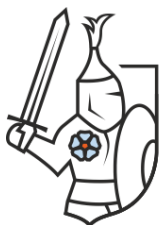
budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz.1954 ze zm.).

3. Nieprawidłowe wykazanie w sprawozdaniu Rb-N kwartalnym o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych według stanu na koniec III kwartału 2022 r. Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze w grupie dłużników krajowych „gospodarstwa domowe” należności wymagalnej z tytułu przypisu faktury 10/2022 z dnia 01.09.2022 r. za udostępnienie nieruchomości S.A. za IX 2022 r. na kwotę 177,00 zł niezgodnie z załącznikiem Nr 8 (instrukcja sporządzania sprawozdań) do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396).

4. Nieprawidłowe oznaczenie na fa VAT Fa 53/11/2022 z dnia 23.11.2022 r.....szkolenie online „Przygotowanie ksiąg rachunkowych do zamknięcia roku budżetowego 2022 w jednostkach pomocy społecznej” na łączną kwotę 400,00 zł (Nr dok. 295/MOPS/11/2022/11) nazwy, adresu i numeru NIP nabywcy jako „Gmina Kamienna Góra, al. Wojska Polskiego 10, 58-400 Kamienna Góra NIP 6140102873” niezgodnie z art.106e ust.1 pkt 3-5 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931 ze zm.), w związku z § 6 ust.4 Zarządzenia Nr 317/2016 Burmistrza Miasta Kamienna Góra z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie scentralizowanych zasad rozliczeń podatku od towarów i usług.

W związku z wyżej wymienionymi nieprawidłowościami zarządza się, ich usunięcie w następujący sposób:

Ad.1. Sprostowanie zapisów § 17 Regulaminu Organizacyjnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze poprzez skreślenie zwrotu w zakresie zatwierdzania niniejszego Regulaminu przez Burmistrza Miasta Kamienna Góra zgodnie z ustawą z dnia 8



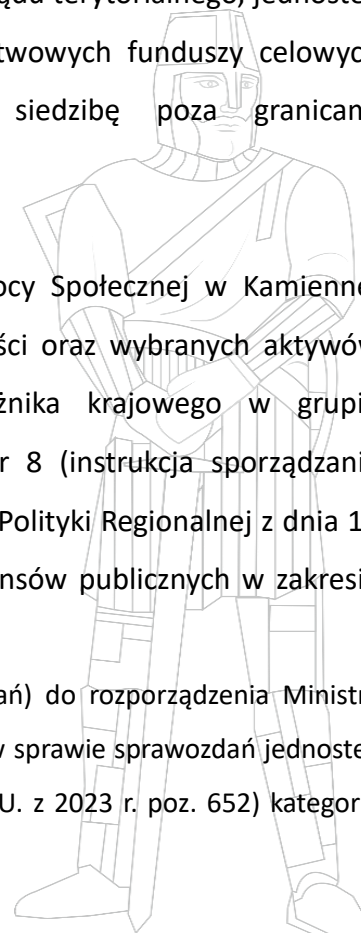
marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz.40) oraz art.110 ust.3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.), w związku z § 23 Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze.

Tekst jednolity Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze ogłoszony w formie obwieszczenia Nr LX/4/22 Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 28 września 2022 r. zawiera zapis § 23 w następującym brzmieniu: „Szczegółowy zakres działania, podział czynności, oraz tryb pracy Ośrodka określa Regulamin Organizacyjny ustalony przez Dyrektora.”

Ad.2. Uchylenie z opisu konta 860 "Wynik finansowy" w Zakładowym Planie Kont Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze, stanowiącym integralną część Zakładowej (polityki) rachunkowości Ośrodka, iż w końcu roku obrotowego na stronie Wn konta 860 ujmuje się sumę strat nadzwyczajnych w korespondencji z kontem 771- a na stronie Ma konta 860 ujmuje się w końcu roku obrotowego sumę zysków nadzwyczajnych, w korespondencji z kontem 770 zgodnie z załącznikiem Nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342 ze zm.).

Ad.3. Prawidłowe wykazywanie przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze w sprawozdaniach kwartalnych Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych należności od S.A. jako dłużnika krajowego w grupie "przedsiębiorstwa niefinansowe" zgodnie z załącznikiem Nr 8 (instrukcja sporządzania sprawozdań) do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652 ze zm.).

Zgodnie z załącznikiem Nr 8 (instrukcja sporządzania sprawozdań) do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) kategoria

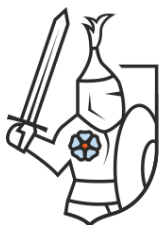




„przedsiębiorstwa niefinansowe” rozumiana jest jako jednostki będące producentami rynkowymi, których główną działalnością jest produkcja dóbr i obrót tymi dobrami lub świadczenie usług niefinansowych, w szczególności przedsiębiorstwa państwowe, spółki, spółdzielnie, oddziały przedsiębiorców zagranicznych, osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na własny rachunek zatrudniające powyżej 9 osób, grupy producenckie, niepubliczne szkoły wyższe, spółki prowadzące działalność leczniczą. Przy obliczaniu zatrudnienia uwzględnia się etaty w pełnym oraz niepełnym wymiarze czasu pracy na koniec danego okresu sprawozdawczego. W przypadku braku wyczerpujących informacji na temat przynależności do danej grupy dłużników dopuszcza się dokonywanie szacunków w tym zakresie.

Ad.4. Sprostowanie na fakturze fa 53/11/2022 z dnia 23.11.2022 r.
szkolenie online „Przygotowanie ksiąg rachunkowych do zamknięcia roku budżetowego 2022 w jednostkach pomocy społecznej” na łączną kwotę 400,00 zł oznaczenia nabywcy, jego adresu i numeru NIP jako na „Gmina Miejska Kamienna Góra, Plac Grunwaldzki 1, 58-400 Kamienna Góra NIP 614 01 02 927” poprzez wystawienie faktury korygującej zgodnie z art.106j ust.1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz.1570) lub noty korygującej zgodnie z art. 106k ust.1 ustawy z 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2023 r., poz.1570 z późn.zm.), w związku z § 6 ust.4 Zarządzenia Nr 317/2016 Burmistrza Miasta Kamienna Góra z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie scentralizowanych zasad rozliczeń podatku od towarów i usług.

W trakcie kontroli stwierdzono, iż w oświadczeniu o stanie kontroli zarządczej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze za rok 2022 złożonym na wzorze zgodnym z załącznikiem Nr 8 do Zarządzenia Nr 137/2011 Burmistrza Miasta Kamiennej Góry z dnia 21 czerwca 2011 r. w sprawie kontroli zarządczej w Gminie Miejskiej Kamienna Góra oraz dokonywania samooceny, wypełniono dział II.2. Planowane działania, które zostaną podjęte w celu poprawy funkcjonowania kontroli zarządczej oraz dział III. działania, które zostały zaplanowane na rok, którego dotyczy oświadczenie niezgodnie z objaśnieniami, co do sposobu wypełniania oświadczenia oraz zaznaczenia w dziale I części A- wskazującej, iż w wystarczającym stopniu funkcjonowała adekwatna, skuteczna i efektywna kontrola zarządcza.



Kamienna Góra

Tajemnicze Pogranicze

Urząd Miasta
Kamienna Góra

Plac Grunwaldzki 1
58-400 Kamienna Góra

Zgodnie z objaśnieniami do oświadczenia o stanie kontroli zarządczej: dział II sporządzany jest w przypadku, gdy w dziale I niniejszego oświadczenia zaznaczono część B lub C (a tu zaznaczono część A). Dział III sporządza się, gdy w dziale I oświadczenia za rok poprzedzający rok, którego dotyczy niniejsze oświadczenie, była zaznaczona część B lub C (Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze w oświadczeniu o stanie kontroli zarządczej za rok 2022 i 2021 zaznaczył część A) lub gdy w roku którego dotyczy niniejsze oświadczenie, były podejmowane inne niezaplanowane działania mające na celu poprawę funkcjonowania kontroli zarządczej.

Biorąc powyższe pod uwagę zaleca się wypełnienie oświadczenia o stanie kontroli zarządczej zgodnie z objaśnieniami zawartymi w treści załącznika Nr 8 do Zarządzenia Nr 137/2011 Burmistrza Kamiennej Góry z dnia 21 czerwca 2021 r. w sprawie kontroli zarządczej w Gminie Miejskiej Kamienna Góra oraz dokonywania samooceny.

Na podstawie § 29 Regulaminu przeprowadzania kontroli wewnętrznej w Urzędzie Miasta Kamienna Góra i w jednostkach organizacyjnych Gminy Miejskiej Kamienna Góra, wprowadzonego Zarządzeniem Nr 1/2020 Burmistrza Miasta Kamienna Góra z dnia 3 stycznia 2020 r. kierownik jednostki kontrolowanej w ciągu 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, zawiadomi Burmistrza Miasta Kamienna Góra o realizacji poszczególnych zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, w tym o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub o przyczynach uniemożliwiających ich wykonanie.

Otrzymują do wiadomości:

1. Adresat
2. A/a

Sprawę prowadzi i dokument sporządził:

Monika Kluczyńska

inspektor- samodzielne stanowisko ds. kontroli
Urzędu Miasta Kamienna Góra
Pok. 303
Tel. +48 756455132
e-mail: monika.kluczynska@kamiennagora.pl



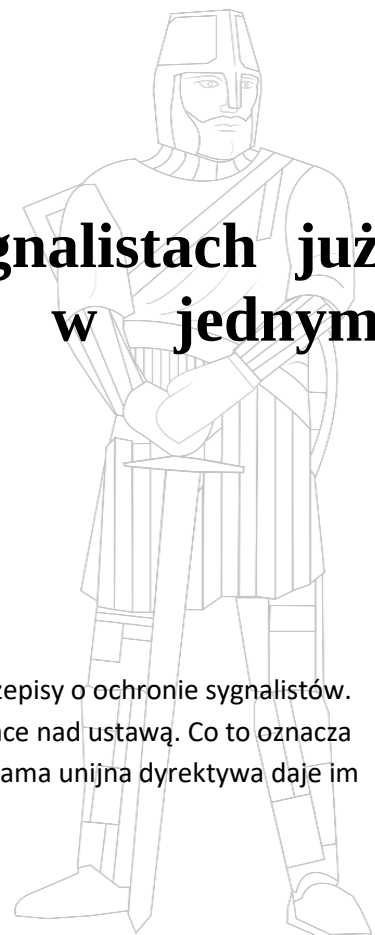


Stosowanie dyrektywy o sygnalistach już jest możliwe. Ale tylko w jednym przypadku

[Katarzyna Domagała-Szymonek](#)

- Opublikowano: 17 gru 2023 0:09
- [Skomentuj](#)
-

17 grudnia mijają dwa lata odkąd w Polsce powinny obowiązywać przepisy o ochronie sygnalistów. Co więcej, nic nie zapowiada, aby w tym roku udało się zakończyć prace nad ustawą. Co to oznacza dla pracowników, którzy zgłaszają nieprawidłowości w firmach? Czy sama unijna dyrektywa daje im ochronę?





Termin na przyjęcie ustawy o sygnalistach minął dwa lata temu. (fot. Unsplash/Annie Spratt)

- **Polska już dwa lata spóźnia się z implementacją unijnej dyrektywy o sygnalistach. Mimo przedstawienia dziewięciu projektów ustawy, ta w dalszym ciągu nie doczekała się czytania w Sejmie.**
- **Opieszałość w tworzeniu ustawy zauważyła już Komisja Europejska i złożyła w tej sprawie skargę na Polskę do Trybunału Sprawiedliwości UE, która czeka na rozpatrzenie.**
- **Tymczasem toruński Sąd Rejonowy uznał, że osoby, które dokonały zgłoszenia naruszenia prawa po 17 grudnia 2021 roku mają możliwość powoływania się bezpośrednio na przepisy dyrektywy unijnej.**

Pisanie o tym, że rząd powinien się pospieszyć z pracami nad unijną dyrektywą (2019/1937) w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii, brzmi jak zdarta płyta. O nowych wersjach projektów ustawy donosimy co kilka miesięcy - w sumie było ich już dziewięć - tymczasem końca prac nie widać.

Ostatnia informacja pochodzi z 1 sierpnia 2023 r. i dotyczy odstąpienia od rozpatrzenia projektu przez Komisję Prawniczą. Jednak - jak zaznaczają prawnicy - zgodnie z zasadą dyskontynuacji po wyborach parlamentarnych z 15 października nie będzie procedowany, co oznacza, że najprawdopodobniej na kolejną wersję - już dziesiątą - przyjdzie nam jeszcze poczekać.

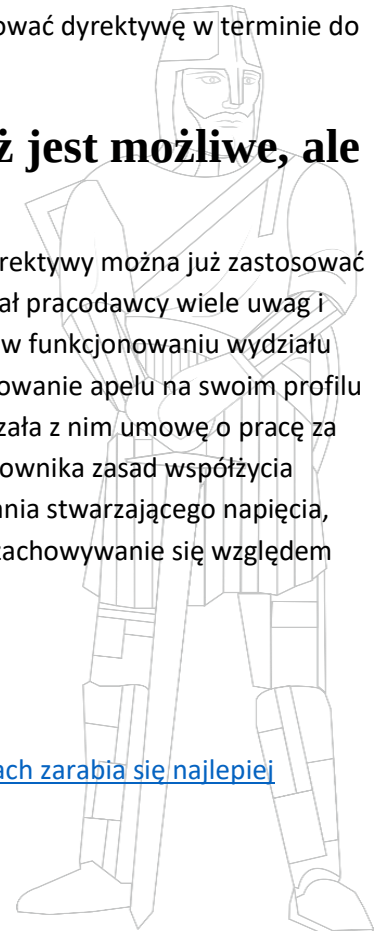
Tymczasem dziś (17 grudnia) mijają dokładnie dwa lata od terminu, w którym miała wejść w życie ustawa wprowadzająca unijne rozwiązania na polski grunt prawny. Pracownicy (i nie tylko) od dwóch lat powinni być objęci ochroną – Polska miała obowiązek implementować dyrektywę w terminie do 17 grudnia 2021 r. Tak się jednak nie stało.

Stosowanie dyrektywy o sygnalistach już jest możliwe, ale tylko w relacji obywatel-państwo

Jednak mimo to Sąd Rejonowy w Toruniu zdecydował, że przepisy dyrektywy można już zastosować wprost. Sprawa dotyczyła pracownika uczelni publicznej, który zgłaszał pracodawcy wiele uwag i zarzutów wobec innych pracowników dotyczących nieprawidłowości w funkcjonowaniu wydziału uczelni. Gdy pozostało to bez odpowiedzi, zdecydował się na opublikowanie apelu na swoim profilu w mediach społecznościowych. Wtedy uczelnia zareagowała. Rozwiązała z nim umowę o pracę za wypowiedzeniem. Jako przyczynę podała m.in. naruszenie przez pracownika zasad współzycia społecznego w miejscu pracy wskutek powtarzającego się postępowania stwarzającego napięcia, konflikty i zagrożenia spokoju, w szczególności poprzez niewłaściwe zachowywanie się względem współpracowników.

Czytaj więcej

[Warszawa ponownie nie jest numerem jeden. W tych polskich miastach zarabia się najlepiej](#)





W wyroku z 12 lipca br. (sygn. IV P 171/22) sąd uznał, że pracownik, jako osoba dokonująca zgłoszenia, kwalifikował się do objęcia ochroną na mocy dyrektywy, a tym samym pracodawca wypowiadając umowę o pracę, naruszył zakaz działań odwetowych i w związku z tym winien ponieść z tego tytułu odpowiedzialność odszkodowawczą. Wyrok jest nieprawomocny.

Jak tłumaczy radca prawny z kancelarii Ostrowski i Wspólnicy Marta Trzeciak, takiej interpretacji nie można zastosować jednak w przypadku wszystkich pracowników.

- Dyrektywy są aktami prawnymi, które nie są stosowane bezpośrednio, wymagają implementacji do krajowych porządków prawnych poszczególnych państw członkowskich, na co w Polsce cały czas czekamy. Jednak z orzecznictwa TSUE wynika, że dyrektywa wyjątkowo może być stosowana bezpośrednio, jeżeli upłynął bezskutecznie termin jej implementacji, a jej przepisy są jasne, precyzyjne i bezwarunkowe. Oba te warunki są spełnione w przypadku dyrektywy dotyczącej ochrony sygnalistów - tłumaczy Marta Trzeciak. - Co istotne, to bezpośrednio stosowanie jest możliwe jedynie w relacji obywatel-państwo, tj. obywatel może żądać od państwa członkowskiego realizacji dyrektywy - dodaje.

Pracownicy (i nie tylko) od dwóch lat powinni być objęci ochroną – Polska miała obowiązek implementować dyrektywę w terminie do 17 grudnia 2021 r. Tak się jednak nie stało (fot. Adrian Sulyok/Unsplash)

W praktyce - jak wyjaśnia - oznacza to, że wszelkie podmioty publiczne, stanowiące emanację państwa, powinny już teraz zapewniać sygnalistom ochronę na podstawie samej dyrektywy. Nie dotyczy to natomiast relacji pracownik – podmiot prywatny.

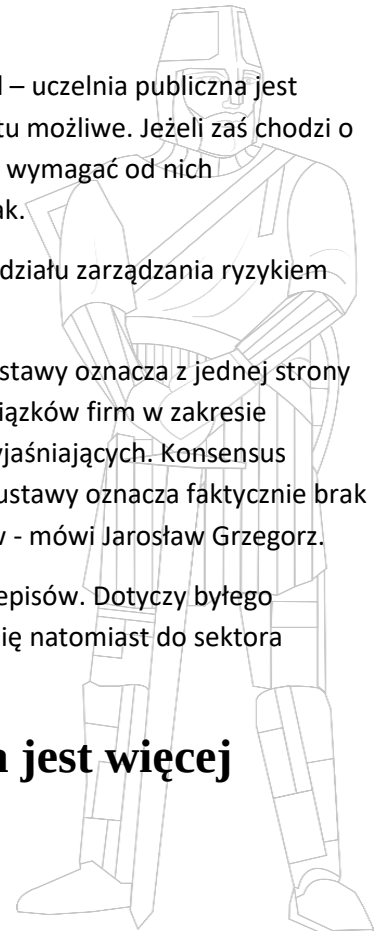
- Sprawa dotyczyła pracownika uczelni publicznej, a – jak wskazał Sąd – uczelnia publiczna jest emanacją państwa, zatem bezpośrednio stosowanie dyrektywy było tu możliwe. Jeżeli zaś chodzi o podmioty prywatne, to w mojej opinii nie ma podstawy prawnej, aby wymagać od nich bezpośredniego stosowania dyrektywy - podsumowuje Marta Trzeciak.

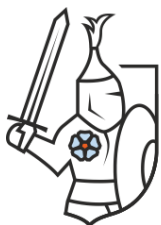
W podobnym tonie wypowiada się partner w EY Jarosław Grzegorz z działu zarządzania ryzykiem nadużyć.

- Dwa lata temu przetoczyła się szeroka dyskusja, czy brak krajowej ustawy oznacza z jednej strony brak formalnej ochrony sygnalistów, ale z drugiej również brak obowiązków firm w zakresie wdrożenia kanałów zgłoszeniowych czy prowadzenia postępowań wyjaśniających. Konsensus rynkowy był taki, że w przypadku sektora prywatnego brak krajowej ustawy oznacza faktycznie brak ochrony sygnalistów, ale równocześnie brak powyższych obowiązków - mówi Jarosław Grzegorz.

Jak dodaje, wyrok toruńskiego sądu potwierdza takie rozumienie przepisów. Dotyczy byłego pracownika uczelni wyższej, czyli podmiotu publicznego. Nie odnosi się natomiast do sektora prywatnego.

Opóźnień we wdrażaniu unijnego prawa jest więcej





Na początku grudnia kancelaria PwC Legal przedstawiała analizę, z której wynika, że Polska, pod względem liczby dyrektyw, które nie zostały wdrożone na czas, zajmuje jedno z ostatnich miejsc w Unii Europejskiej, ale korzystniej wypadamy w statystyce odnoszącej się do opóźnienia, z jakim państwa Unii Europejskiej implementują dyrektywy. Jednocześnie prawnicy przyznają, że Polska nie jest wyjątkiem jeśli chodzi o opóźnienia. Implementacja dyrektyw unijnych w terminach w nich wskazanych stanowi wyzwanie we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej. Jednak w naszym kraju szczególnie duże.

Czytaj więcej

[Oto najlepsze programy studiów MBA dla doświadczonych menedżerów](#)

Jak podaje PwC, w przypadku Polski pole do poprawy występuje szczególnie w zakresie liczby dyrektyw, które nie zostały wdrożone na czas – według stanu na 10 grudnia 2022 r. Polska w tej statystyce zajmowała 25. miejsce spośród 27 państw członkowskich.

Polska wypadła z kolei korzystniej w statystyce dotyczącej opóźnienia, z jakim państwa Unii Europejskiej wdrażają dyrektywy – opóźnienie to w przypadku naszego kraju wynosiło średnio 11,5 miesiąca, podczas gdy średnia europejska to 12,6 miesiąca. Opóźnienia we wdrożeniach wahają się od 1 miesiąca do niemal 3 lat, przy czym Polska w tym zakresie nie wyróżnia się istotnie na tle innych krajów członkowskich.

- Opóźnienia w implementacji dyrektyw wpływają na organizację całej działalności gospodarczej. Po stronie przedsiębiorców często powodując dodatkowe koszty związane z przygotowaniem do wdrożenia przepisów i nierzadko krótkim terminem ich wdrożenia, jak również z koniecznością stosowania różnych standardów w relacjach z podmiotami z różnych krajów UE - mówi Aleksandra Bańkowska, partner PwC Legal.

Polska jest jednym z dwóch - obok Estonii - krajów, które jeszcze nie implementowały przepisów o sygnalistach

Prawnicy PwC Polska rekomendują nowemu rządowi jak najszybsze przyjęcie ustaw wdrażających m.in. opisywaną przez nas dyrektywę o sygnalistach. Drugim dokumentem, nad którym powinien szybko pochylić się nowy rząd jest Europejski Kodeks Łączności Elektronicznej. Ich wdrożenie jest opóźnione wiele miesięcy, a Komisja Europejska złożyła z tego powodu skargi na Polskę do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, które czekają na rozpatrzenie.

Polska, pod względem liczby dyrektyw, które nie zostały wdrożone na czas, zajmuje jedno z ostatnich miejsc w Unii Europejskiej, ale korzystniej wypadamy w statystyce odnoszącej się do opóźnienia, z jakim państwa Unii Europejskiej implementują dyrektywy (fot. Shutterstock/Monkey Business Images)

Obecnie Polska jest jednym z dwóch - obok Estonii - krajów, które jeszcze nie implementowały przepisów o sygnalistach. Gdy w lutym 2023 KE składała skargę do Trybunału, takich krajów było 8.



Jarosław Grzegorz z EY przypomina, że firmy nie muszą czekać na polską ustawę, by stosować unijne przepisy dotyczące sygnalistów.

- Cześć firm, zwłaszcza tych o bardziej dojrzałej kulturze zgodności, zdecydowała się – niezależnie od braku ustawy – wdrożyć wynikający bezpośrednio z dyrektywy tzw. standard minimum. Wśród największych korzyści wskazałbym przede wszystkim jasny sygnał skierowany zarówno wewnątrz - do organizacji, jak i do interesariuszy zewnętrznych, że firma podchodzi z należytą atencją do wskazówek przekazywanych przez sygnalistów oraz obejmuje ich ochroną. Dodatkowo, firmy zdobywają bezcenne doświadczenie, jak reagować na zgłoszenia sygnalistów, czyli w jaki sposób dokonywać wstępnej oceny, weryfikować je oraz wdrażać działania naprawcze i to w bezpiecznym środowisku, czyli bez formalnych sankcji. Co zdecydowanie zaowocuje w momencie pojawienia się nowych obowiązków już na mocy ustawy - mówi Jarosław Grzegorz.

Kim jest sygnalista i po co opracowano ustawę zapewniającą im ochronę

Sygnalista to osoba zgłaszająca nieprawidłowości, naruszenia przepisów oraz akty korupcji w firmie, w której pracuje i decyduje się sprawę nagłośnić i powiadomić o nich swoich przełożonych. W konsekwencji może mieć problemy i być prześladowana przez zespół bądź zwierzchników.

Unijna dyrektywa ma chronić sygnalistów przed negatywnymi konsekwencjami zgłaszania tego typu zdarzeń. Co ważne, ochrona ta obejmuje nie tylko stałych pracowników, ale także inne formy zatrudnienia (np. umowy cywilnoprawne).

Czytaj więcej

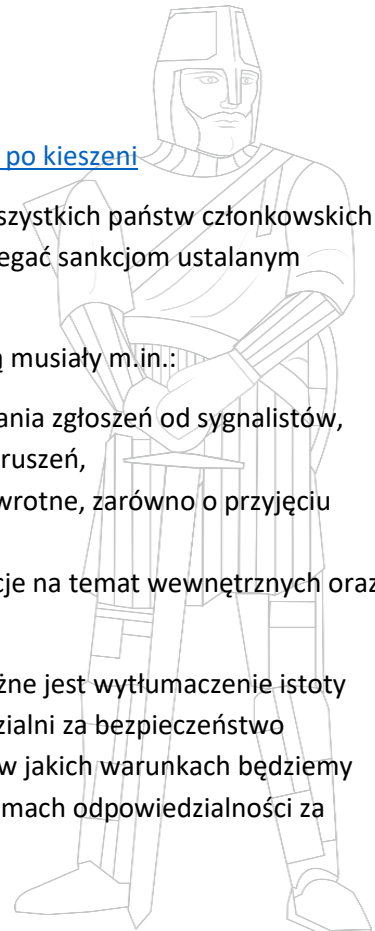
[Tak wzrosną składki ZUS w 2024 roku. Przedsiębiorcy dostaną mocno po kieszeni](#)

Dyrektywa wprowadza tzw. standard minimum – czyli wspólne dla wszystkich państw członkowskich minimalne wymogi oraz wskazuje, że ich niedotrzymanie będzie podlegać sankcjom ustalonym indywidualnie przez kraje członkowskie UE.

By spełnić określone w dokumencie wytyczne, przedsiębiorstwa będą musiały m.in.:

- utworzyć wewnętrzne, poufne i bezpieczne kanały przyjmowania zgłoszeń od sygnalistów,
- wskazać osoby odpowiedzialne za weryfikację zgłaszanych naruszeń,
- w określonym terminie przekazywać sygnaliście informacje zwrotne, zarówno o przyjęciu zgłoszenia, jak i o podjętych w związku z nim działaniach,
- udostępniać pracownikom i partnerom biznesowym informacje na temat wewnętrznych oraz zewnętrznych możliwości zgłaszania naruszeń.

- Sygnaliści” budzą wśród społeczeństwa różne odczucia, dlatego ważne jest wytłumaczenie istoty wprowadzenia ich ochrony. Po pierwsze wszyscy jesteśmy odpowiedzialni za bezpieczeństwo publiczne, zarówno instytucja, jak i każdy człowiek. To od nas zależy, w jakich warunkach będziemy żyć i jak będzie wyglądać nasz kraj. Każda osoba powinna zatem, w ramach odpowiedzialności za





Kamienna Góra

Tajemnicze Pogranicze

Urząd Miasta
Kamienna Góra

Plac Grunwaldzki 1
58-400 Kamienna Góra

bezpieczeństwo publiczne sygnalizować naruszenia, które na nie wpływają - podsumowuje radca prawny i wykładowca na Uniwersytecie WSB Merito w Warszawie dr Małgorzata Kochanowicz.

