

UZASADNIENIE
do projektu UCHWAŁY Nr LXXII/459/23
RADY MIASTA KAMIENNA GÓRA
z dnia 31 maja 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Dnia 27 marca 2023 r. strona wniosła petycję dotyczącą przystąpienia gminy do Sojuszu Pokojowego i o potwierdzenie sprzeciwu na połączenie Polski i Ukrainy w jedno państwo do Starostwa Powiatowego w Kamiennej Górze. Rada Powiatu Kamiennogórskiego uznała się za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji i pismem z dnia 27 kwietnia 2022 r. przekazała ją do rozpatrzenia Radzie Miasta Kamienna Góra wraz z Uchwałą Nr LV/189/2023 Rady Powiatu Kamiennogórskiego z dnia 25 kwietnia 2023 r. w sprawie przekazania petycji według właściwości.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 10 maja 2023 r. zapoznała się ze złożoną petycją i wystąpiła o opinię prawną.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z powszechnie przyjętym w doktrynie prawa i w orzecznictwie TK rozumieniem sformułowanej przez Konstytucję w art. 7 zasady legalizmu kompetencja (realizująca ją działalność) każdego organu władzy publicznej powinna opierać się na wyraźnie sformułowanym przepisie prawnym. Oznacza to, że w państwie praworządym wszelka działalność władcza wymaga podstaw prawnych, tzn. legitymacji w prawie nadanym upoważnieniu do działania. Konsekwencją tak rozumianej zasady legalizmu jest też prawna reglamentacja działalności prawodawczej, oznaczająca, że akty prawotwórcze powinny mieć legitymację w Konstytucji albo też w aktach prawnych podjętych na jej podstawie, właściwych do przydzielania w jakimś zakresie kompetencji. Sposób wykorzystywania kompetencji przez organy państwowe nie jest wyrazem arbitralności ich działania, lecz wynikiem realizacji przekazanych im uprawnień. Działania wyrastające poza ramy tych uprawnień pozbawione są zaś legitymacji. Nie ma tu więc pola dla decyzji samowolnych ani też nadmiernego marginesu swobody w działalności organu władzy publicznej. Każde przekroczenie granic określonych przez Konstytucję pozbawia taki organ legitymacji działania.

Gminy mogą na zasadzie art. 64-84 ustawy o samorządzie gminnym, mogą zawierać związki i porozumienia międzygminne i stowarzyszenia gmin. Nie mogą natomiast przystępować do związków i stowarzyszeń, które organizowane są przez samozwańcze organy administracji publicznej.

Należy podkreślić, że jednostki samorządu terytorialnego działają w granicach i na podstawie prawa, obecnie nie ma podstawy prawnej do przystąpienia do niesformalizowanego zrzeszenia nazwanego przez autora petycji „Sojuszem Pokojowym”.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg Wniosków i Petycji jednogłośnie zdecydowała o nie uwzględnieniu petycji.